



Verbale del Consiglio di Amministrazione adottato

nella seduta del 22 dicembre 2022 n. 164

**OGGETTO:** Approvazione gara integrata complessa Progetto Definitivo, Esecutivo ed Esecuzione lavori del BRT Bergamo – Dalmine – Verdellino.

Introduce il Presidente, il quale specifica che il punto in oggetto riguarda l'indizione della gara a procedura aperta per l'affidamento di appalto integrato di progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di realizzazione del nuovo sistema di trasporto e-BRT realizzato mediante l'utilizzo di veicoli elettrici, che collega il polo intermodale attuale presso la stazione di Bergamo, con Dalmine (Università di Bergamo), Verdellino (stazione FS) e con il polo scientifico del Kilometro Rosso di Stezzano, prevedendo idonee fermate lungo il tracciato della nuova linea.

Il Presidente, inoltre, ricorda che l'opera summenzionata è finanziata dall'Unione europea – Next Generation EU - Trasporto rapido di massa – misura m2c2 - 4.2 del PNRR. CUP: h11b21006730001

Interviene il Direttore Generale che relaziona quanto segue:

**PREMESSE:**

- Il progetto di fattibilità tecnico economica (di seguito PFTE) dell'opera riguarda il nuovo sistema di trasporto E-BRT realizzato mediante l'utilizzo di veicoli elettrici, che collega il Polo Intermodale attuale presso la Stazione di Bergamo, con Dalmine (Università di Bergamo), Verdellino (stazione FS) e con il Polo Scientifico del Kilometro Rosso di Stezzano, prevedendo idonee fermate lungo il tracciato della nuova linea. In tale contesto sarà attuata la riqualificazione della SP 525, asta di connessione tra Dalmine ed il centro di Bergamo. La lunghezza complessiva del tracciato, tra Bergamo e Verdellino, è pari a 29.2 km e prevede n. 22 fermate sul tragitto tra Bergamo e Verdellino e n. 21 fermate sul tragitto tra Verdellino e Bergamo. I due capolinea sono localizzati uno a Bergamo, in corrispondenza della stazione FS in Piazza Marconi mentre l'altro è a Verdellino, in Via Guglielmo Marconi, nei pressi della fermata FS Verdello Dalmine;

- il PFTE è stato completato nel mese di maggio 2022;

- ATB Mobilità S.p.A., ha fatto richiesta alla Provincia di Bergamo di attivazione del procedimento di indizione della conferenza dei servizi sul Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica dell'opera denominata "REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA E-BRT TRA I COMUNI DI BERGAMO, DALMINE, VERDELLINO" in quanto progetto di interesse sovra comunale;

- la Provincia di Bergamo, in qualità di amministrazione procedente ha ritenuto opportuno acquisire osservazioni, pareri, nullaosta o autorizzazioni comunque denominati finalizzati all'approvazione del progetto, mediante indizione di conferenza dei servizi;

- il comma 3 dell'art. 14 della Legge 241/90 prescrive: "*Per progetti di particolare complessità ..... l'amministrazione procedente, ..... può indire una conferenza preliminare finalizzata a indicare al richiedente, prima della presentazione di una istanza o di un progetto definitivo, le condizioni per ottenere, alla loro presentazione, i necessari pareri, intese, concerti, nulla osta, autorizzazioni, concessioni o altri atti di assenso, comunque denominati.....*";

- il comma 3 dell'art. 19 della legge regionale 4 maggio 2001, n. 9, prescrive: *“Sul progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento infrastrutturale è indetta una conferenza di servizi preliminare ai sensi dell'articolo 14, comma 3, settimo periodo, della legge 241/1990. L'amministrazione regionale, provinciale o metropolitana procedente, preso atto dell'esito della conferenza di servizi di cui al precedente periodo, ivi inclusa la verifica preliminare sul progetto di fattibilità, indica, con proprio provvedimento, in caso di verifica preliminare positiva, le condizioni per lo sviluppo della progettazione definitiva, al fine di conseguire sul progetto definitivo gli atti di assenso comunque denominati richiesti dalla normativa vigente .....”*;
  - tra le amministrazioni che si dovranno esprimere sul progetto di fattibilità tecnica ed economica vi sono soggetti preposti alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, dei beni culturali, o alla tutela della salute dei cittadini, il termine entro il quale le amministrazioni coinvolte dovevano rendere le proprie determinazioni è stato fissato in non meno di quarantacinque giorni dalla data di indizione della conferenza;
  - data la particolare complessità dell'opera e della determinazione da assumere, la Provincia di Bergamo ha valutato di procedere congiuntamente alla convocazione della riunione in modalità sincrona di cui all'articolo 14-ter della Legge 241/90;
  - con comunicazione protocollo provinciale n. 36428 del 22 giugno 2022 è stata indetta la Conferenza dei Servizi preliminare (prima seduta), tenutasi in data 22.07.2022, ai sensi del comma 3 dell'art. 14 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii e del comma 3 dell'art. 19 della legge regionale 4 maggio 2001, n. 9 e del D.Lgs. 50/2016;
  - la Conferenza dei Servizi preliminare (prima seduta), tenutasi in data 22.07.2022, alla luce degli approfondimenti richiesti e delle osservazioni giunti a ridosso e durante la riunione, non si è conclusa in quanto necessitava di ulteriori approfondimenti;
  - in seguito agli aggiornamenti progettuali sviluppati da ATB Mobilità S.p.A. ed inviati alla Provincia di Bergamo con comunicazione protocollo provinciale n. 56949 del 07 ottobre 2022 è stata indetta la Conferenza dei Servizi preliminare (seconda seduta), tenutasi in data 20.10.2022, ai sensi del comma 3 dell'art. 14 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm. ii e del comma 3 dell'art. 19 della legge regionale 4 maggio 2001, n. 9 e del D.Lgs. 50/2016;
  - in riscontro alla nota sopra citata, sono pervenute n. 15 (quindici) osservazioni;
  - alla conferenza dei servizi (seconda seduta) in forma sincrona del giorno 20.10.2022 hanno partecipato in presenza n. 15 enti-Società oltre che n. 2 enti in remoto (Comune di Osio Sopra, Regione Lombardia);
  - ATB Mobilità S.p.A. ha trasmesso alla Provincia di Bergamo il documento di riscontro puntuale alle note, osservazioni, prescrizioni contenute nei pareri rilasciati dagli Enti/Società;
  - la Provincia di Bergamo con atto 2717 del 23.11.2022 ha determinato: *“di prendere atto che è stato regolarmente completato l'iter amministrativo relativo alla conferenza dei servizi preliminare dell'opera “REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA E-BRT TRA I COMUNI DI BERGAMO, DALMINE, VERDELLINO” indetta sulla base del progetto di fattibilità tecnico-economica”*; *“di approvare le risultanze ed il verbale di conferenza dei servizi sincrona tenutasi in data 20/10/2022, così come aggiornato a seguito delle richieste pervenute dagli enti interessati”*; *“di dare atto che è stato dato riscontro puntuale alle note, osservazioni, prescrizioni contenute nei pareri rilasciati dagli Enti, mediante apposito documento predisposto da ATB Mobilità S.p.A. e dai Progettisti”*;
  - il PFTE è stato trasmesso da ATB Mobilità S.p.A alla Provincia di Bergamo per la verifica di non assoggettabilità a VIA;
  - la Provincia di Bergamo con atto n. 2979 del 15.12.2022 ha determinato di *“DI NON ASSOGETTARE ALLA PROCEDURA DI VALUTAZIONE DI IMPATTO AMBIENTALE ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs 152/2006 relativa al progetto di realizzazione di un sistema E-BRT tra i comuni di Bergamo e Dalmine da realizzarsi nei Comuni di Bergamo, Lallio, Dalmine, Osio Sopra, Osio Sotto, Verdellino. Cod. SILVIA: VER0386-BG”*;
- TENUTO CONTO inoltre che:

- la Giunta Comunale del Comune di Bergamo in data 22/04/2021 ha deliberato *“di autorizzare il Sindaco, in qualità di legale rappresentante del Comune di Bergamo, ad inoltrare l’istanza al Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili per l’inclusione nel Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) dell’intervento di realizzazione Sistema E -BRT Bergamo Dalmine, con la copertura totale dell’importo complessivo del progetto, pari a € 80.000.000,00”;*
- con Decreto 448 del 16.11.2021 il Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ha incluso il progetto (CUP H11B21006730001) tra quelli dell’Allegato 1, ammessi a finanziamento nell’ambito delle risorse destinate alla misura M2C2 – 4.2 Sviluppo trasporto rapido di massa del PNRR, indicando come soggetto beneficiario (Soggetto Attuatore di I livello) il Comune di Bergamo e fissando il Costo ammissibile a € 80.000.000,00;
- Il Comune di Bergamo ha determinato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 67-22 REG G.C. del 17.02.2022 di assegnare le funzioni di Soggetto Attuatore di II livello ad ATB Mobilità S.p.A., che nell’ambito della procedura di realizzazione dell’intervento ricopre anche la funzione di stazione appaltante;
- Con nota n. prot. 80, del 15 febbraio 2022, ATB Mobilità ha dichiarato al Comune di Bergamo l’intendimento a svolgere il ruolo di soggetto attuatore di II livello per la realizzazione del eBRT Bergamo – Dalmine – Verdellino;
- In data 28 novembre 2022 ATB Mobilità ed il Comune di Bergamo hanno sottoscritto la *“Convenzione regolante i rapporti tra il comune di Bergamo e ATB Mobilita’ S.p.a. per la realizzazione del sistema e-BRT tra i comuni di Bergamo, Dalmine e Verdellino”;*
- l’art. 48, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108 prevede: *“Per gli interventi di cui al comma 1, in deroga a quanto previsto dall’articolo 215 del decreto legislativo n. 50 del 2016, il parere del Consiglio Superiore dei lavori pubblici è reso esclusivamente sui progetti di fattibilità tecnica ed economica di lavori pubblici di competenza statale, o comunque finanziati per almeno il 50 per cento dallo Stato, di importo pari o superiore ai 100 milioni di euro ..... In relazione agli investimenti di cui al primo periodo di importo inferiore ai 100 milioni di euro, dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino al 31 dicembre 2026, si prescinde dall’acquisizione del parere di cui all’articolo 215, comma 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016”.*
- che il PFTE è stato aggiornato alle prescrizioni della Linea Guida MIMS del luglio 2021 *“per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell’affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC”* e pertanto corredato di tutti gli studi ed indagini specialistiche indispensabili alla massima definizione tecnica ed economica dell’opera e allo sviluppo delle successive fasi progettuali, nonché alle considerazioni sulla sostenibilità sociale e ambientale (rispetto del principio DNSH e dei CAM);
- che il PFTE, ai sensi del DM 560 1.12.2017, tiene in debita considerazione il principio che l’opera deve essere progettata e realizzata con criteri di gestione informativa digitale, genericamente definiti con l’acronimo BIM e che a tale scopo lo stesso PFTE è stato corredato di apposito Capitolato Informativo;
- Il PFTE dell’opera è stato completato con l’aggiornamento conseguente alle osservazioni trasmesse dal soggetto verificatore (Conteco) incaricato da ATB Mobilità S.p.A ai sensi dell’art. 26 del D. Lgs. 50/2016 ed è in fase di emissione il rapporto finale a cui farà seguito l’atto di validazione a cura del RUP;
- L’opera risulta finanziata con le seguenti fonti:
  - 1) DM 448 del 16.11.2021 del MIMS recante all’art. 1 *“Assegnazione e Riparto delle risorse...destinate alla misura M2C2 – 4.2 Sviluppo trasporto rapido di massa sono ripartite tra gli interventi di cui all’Allegato 1 e assegnate ai soggetti beneficiari indicati nel medesimo allegato.”;*

In considerazione di quanto sopra, si propone al Consiglio di procedere all’affidamento - mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo - dell’appalto integrato, ai sensi dell’art. 28 del d. lgs.50/2016 e dell’art. 59, comma 1-bis del d.lgs. 50/2016, vista la deroga ex art.1, comma 1, lettera b) del D.L. n. 32/2019, come modificato dall’art. 8, comma 7 del D.L. n. 76/2020 e dall’art. 52, comma 1 del D.L. n. 77/2021, delle seguenti

prestazioni relative alla realizzazione del nuovo sistema di trasporto E-BRT realizzato mediante l'utilizzo di veicoli elettrici, che collega il Polo Intermodale attuale presso la Stazione di Bergamo, con Dalmine (Università di Bergamo), Verdellino (stazione FS) e, con una linea di adduzione che non prevede la costruzione di una corsia preferenziale, il Polo Scientifico del Kilometro Rosso di Stezzano:

- ✓ la progettazione definitiva, esecutiva ed il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione;
- ✓ l'esecuzione dei lavori.

L'importo a base d'asta risulta così determinato:

n.	DESCRIZIONE	IMPORTI
A1	Importo esecuzione lavori a base d'asta, soggetto a ribasso	€ 46.434.662,62
A1.1	di cui a corpo	€ 42.147.526,34
A2.1	di cui a misura	€ 4.287.136,28
A2	Costi per l'attuazione del piano di sicurezza, non soggetti a ribasso	€ 1.798.605,28
A2.1	di cui a corpo	€ 1.632.546,88
A2.2	di cui a misura	€ 166.058,40
B	Corrispettivo per progettazione definitiva, soggetto a ribasso, compresa relazione geologica e CNPAIALP	€ 1.286.540,07
C	Corrispettivo per progettazione esecutiva, soggetto a ribasso, compresa CNPAIALP	€ 637.254,01
T	(A1+A2+B+C) Importo complessivo dell'appalto	<b>€ 50.157.061,98</b>

1. L'importo stimato del Valore totale stimato dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 35 comma 4 del codice dei contratti è pari a **€ 52.478.795,11** oltre IVA, comprensivo del premio di accelerazione calcolato in ragione dello 0,6 per mille per ogni giorno di anticipo sull'ultimazione dei lavori per un massimo del 5% dell'importo dei lavori a base d'asta accantonato per imprevisti;
2. L'importo contrattuale è costituito dall'importo totale dei lavori e servizi di cui al punto precedente al netto dell'importo di cui alla lettera A2, pari a **€ 48.358 456,70** al netto del ribasso percentuale offerto dall'appaltatore in sede di gara, a cui va sommato l'importo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a **€ 1.798.605,28**;
3. Le prestazioni oggetto dell'Affidamento dovranno essere eseguite secondo le seguenti tempistiche:
  - n. **120 (centoventi)** giorni naturali e consecutivi per la consegna del Progetto Definitivo a partire dalla data della consegna in via d'urgenza a cui seguiranno presuntivamente **220 (duecentoventi)** giorni naturali e consecutivi per verifica, validazione e approvazioni del progetto definitivo (Conferenza dei servizi decisoria, MIT e ANSFISA);
  - n. **90 (novanta)** giorni naturali e consecutivi per la consegna del Progetto Esecutivo a partire dal giorno successivo alla verifica del progetto definitivo;
  - n. **910 (novecentodieci)** giorni naturali e consecutivi per il completamento dei lavori, a partire dal verbale di consegna dei lavori, comprese operazioni di collaudo e pre-esercizio;

- La durata complessiva dell'appalto è prevista in n. 942 (novecentoquarantadue) giorni naturali e consecutivi a partire dalla data della consegna in via d'urgenza, comunque fino al rilascio del Certificato di Collaudo tecnico amministrativo. In ogni caso, i lavori di realizzazione del nuovo sistema di trasporto E-BRT devono essere ultimati entro e non oltre il 30 giugno 2026, pena la revoca del finanziamento a valere sul PNRR.

L'appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice.

La valutazione dell'offerta sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

	punteggio
Offerta tecnica	<b>80</b>
Offerta economica	<b>20</b>
<b>totale</b>	<b>100</b>

Il disciplinare di gara contiene i criteri di aggiudicazione, suddivisi in criteri discrezionali, quantitativi e tabellari. Sono previsti 8 criteri di aggiudicazione, a loro volta suddivisi in 21 sub criteri.

Il bando di gara precisa che non è costitutivo di diritti in capo agli operatori economici concorrenti e non vincola ATB Mobilità S.p.A. in ordine all'espletamento della procedura e alla successiva aggiudicazione, riservandosi ATB Mobilità S.p.A. il diritto di:

- non procedere all'aggiudicazione, annullando la presente procedura, ovvero di non stipulare il contratto, qualora non si realizzi la favorevole conclusione della procedura di finanziamento dell'opera;
- non procedere all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto contrattuale;
- sospendere, revocare o annullare, in tutto o in parte, la procedura di gara, in qualsiasi fase della stessa o di modificarne i termini in qualsiasi momento;
- procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché la stessa sia ritenuta conveniente e idonea.

A fronte di tutte le suddette circostanze i partecipanti non potranno avanzare, nei confronti di ATB alcuna pretesa o richiesta di qualsiasi genere e natura, anche a titolo di indennizzo o risarcimento.

Si applica l'inversione procedimentale di cui all'art.133 del Codice.

Dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte sarà nominata la Commissione giudicatrice.

Si prevede il termine di presentazione delle offerte al giorno 16.02.2023.

In relazione agli adempimenti proposti in approvazione, interviene il Presidente per precisare che il compito del Consiglio è quello di approvare la gara e l'impegno di spesa, mentre la responsabilità della predisposizione e dei contenuti della relativa documentazione di gara (in particolare il Bando di gara, il Disciplinare di gara con i relativi allegati, il Capitolato Speciale di Appalto, il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica, lo Schema di Contratto) per i suoi specifici aspetti tecnici e amministrativi, è di stretta competenza della struttura proponente.

Inoltre, il Presidente propone di confermare RUP per l'affidamento in oggetto l'Ing. C. Rita Donato.

In relazione a quanto sopra descritto

**IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

- udita la relazione del Direttore Generale;
- visto il D.lgs. 50/2016 e la normativa sopra citata;
- dato atto della necessità di procedere alla gara in oggetto;
- considerato che ai sensi dell'art. 3 della legge n. 136/2010 alla presente procedura dovrà essere attribuito il codice identificativo gara (CIG);

#### DELIBERA

1. di indire una procedura ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dell'appalto integrato di progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di realizzazione del nuovo sistema di trasporto e-BRT realizzato mediante l'utilizzo di veicoli elettrici, che collega il polo intermodale attuale presso la stazione di Bergamo, con Dalmine (Università di Bergamo), Verdellino (stazione FS) e con il polo scientifico del Kilometro Rosso di Stezzano, prevedendo idonee fermate lungo il tracciato della nuova linea.
2. che venga utilizzato, per l'affidamento del contratto di cui sopra, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del citato decreto legislativo, attribuendo fino ad un massimo di 70 punti all'offerta tecnica e fino ad un massimo di 30 punti all'offerta economica;
3. di fissare, come indicato nella relazione del Direttore Generale, la base d'asta pari ad Euro 50.157.061,11, oltre Iva, comprensivo degli oneri per la sicurezza – non soggetti a ribasso – pari a 1.798.605,28;
4. di riservarsi di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida purché ritenuta congrua;
5. di confermare Responsabile Unico del Procedimento l'Ing. C. Rita Donato;
6. di riservarsi di procedere con successivo atto, una volta scaduti i termini previsti per la presentazione delle offerte, alla nomina della Commissione di gara;
7. di procedere alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, di tutti gli atti relativi alla presente procedura di gara sul profilo del committente, nella sezione “Bandi e Gare” e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
8. di dare atto che al finanziamento del contratto in oggetto si procederà mediante le seguenti risorse finanziarie: Next Generation EU - Trasporto rapido di massa – misura m2c2 - 4.2 del PNRR. CUP: h11b21006730001;
9. di riservarsi il diritto di non procedere all'aggiudicazione, annullando la presente procedura, ovvero di non stipulare il contratto, qualora non si realizzi la favorevole conclusione della procedura di finanziamento dell'opera;
10. di autorizzare, anche in via disgiunta, il Presidente e il Direttore Generale agli adempimenti attuativi derivanti dalla presente deliberazione qualora necessari nello sviluppo della procedura.

IL SEGRETARIO  
Avv. Maurizio Bianco

IL PRESIDENTE  
Avv Enrico Felli