

N. 0536-20 REG G.C.  
N. 0573-20 Prop. Del



## COMUNE DI BERGAMO GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Affidamenti ad ATB Agenzia della Mobilità S.p.A. per il periodo 1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2021 .....

VERBALE DELLA DELIBERAZIONE ASSUNTA DALLA GIUNTA COMUNALE NEL GIORNO:

**23/12/2020**

**PRESIDENTE**

**GIORGIO GORI**

		Pres	Ass			Pres	Ass
SERGIO GANDI	Vice-Sindaco	si		MARCELLA MESSINA	Assessore	si	
GIACOMO ANGELONI	Assessore	si		LOREDANA POLI	Assessore	si	
MARCO BREMBILLA	Assessore	si		FRANCESCO VALESINI	Assessore	si	
NADIA GHISALBERTI	Assessore	si		STEFANO ZENONI	Assessore	si	
MARZIA MARCHESI	Assessore	si					

E' presente il Sindaco GIORGIO GORI

Sono presenti Assessori n 9

Sono assenti Assessori n =

Partecipa il Segretario Generale PIETRO SAN MARTINO

## LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta dell'Assessore all'Ambiente e mobilità, che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

Visti i pareri favorevoli espressi sulla suddetta proposta di deliberazione rispettivamente dal responsabile della direzione interessata in ordine alla sola regolarità tecnica e dal responsabile di ragioneria in ordine alla sola regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Visto il parere favorevole espresso dal segretario generale sotto il profilo di legittimità, ai sensi dell'art. 27 c. 2 dello Statuto comunale.

Ritenuto di accogliere tale proposta per i motivi ivi indicati, ai quali si fa integrale rinvio.

All'unanimità dei voti espressi nei modi di legge, successivamente e separatamente anche per l'immediata eseguibilità della presente,

### DELIBERA

- 1) Di affidare per i motivi espressi in proposta, gli affidamenti ad ATB Agenzia della Mobilità S.p.A. per le attività di seguito indicate, per il periodo 1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2021 ed alle medesime condizioni contrattuali e di affidamento già previste:
  - gestione e controllo di tutte le aree dedicate alla sosta su area pubblica e su area privata ad uso pubblico, comprese nel territorio comunale, nonché del servizio di studio, progettazione, appalto di lavori, realizzazione e gestione di impianti per la sosta di veicoli, nonché di parcheggi in sede propria, di superficie o in infrastruttura, ivi compresa l'attività di rilascio dei permessi di sosta;
  - manutenzione ordinaria e straordinaria di tutti gli impianti relativi a segnaletica verticale, segnaletica orizzontale, segnaletica luminosa, segnaletica temporanea e/o mobile e segnaletica complementare presenti sul territorio del Comune di Bergamo;
  - servizio di gestione del sistema telematico degli accessi alle zone a traffico limitato/corsie riservate, ivi compresa l'attività del rilascio dei permessi di transito;
  - gestione del servizio di bike sharing nella città di Bergamo, che prevede oltre alla gestione, la fornitura, il montaggio e l'installazione degli impianti necessari allo scopo.
- 2) Di approvare la definizione del canone annuale omnicomprensivo per l'intero anno 2021 per un importo complessivo di € 2.100.000,00, a carico di ATB Agenzia della Mobilità S.p.A. per tutte le attività e i servizi di cui sopra.
- 3) Di dare mandato agli uffici per l'espletamento delle attività volte all'accertamento, entro il termine del presente affidamento, di tutti i presupposti di cui all'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in quanto

attività necessaria ad un eventuale affidamento in house di più lunga durata (medio termine) e che tenga conto degli investimenti programmati e da programmare unitamente ad una valutazione organica di valenza economica.

- 4) Di accertare l'entrata relativa al canone a carico di ATB Agenzia della Mobilità S.p.A. per l'anno 2021, pari a € 2.100.000,00 da imputare al capitolo 15650/04 "Canoni concessioni impianti reti e servizi mobilità", Piano dei Conti E.3.01.03.01.003.
- 5) Di dichiarare che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa per il bilancio comunale.
- 6) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale, nella sezione Amministrazione trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 14 marzo 2014, n. 33 e s.m.i., recante il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

Dichiara, inoltre, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

**Il Presidente**  
GIORGIO GORI

**Il Segretario Generale**  
PIETRO SAN MARTINO



DIREZIONE SICUREZZA AMBIENTE MOBILITA'  
SERVIZIO MOBILITA' E TRASPORTI

N. 0573-20 Registro  
N. 0029-20 Reg. Area

VI.7/F0737-20

### PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA

Oggetto: Affidamenti ad ATB Agenzia della Mobilità S.p.A per il periodo 1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2021.

**Premesso che:**

- gli artt. 112 e 117 del decreto legislativo n. 267 del 2000, dispongono che, nell'ambito delle rispettive competenze, gli Enti locali:
  - a) provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;
  - b) approvano le tariffe dei servizi pubblici in misura tale da assicurare l'equilibrio economico-finanziario dell'investimento e della connessa gestione determinandone i criteri di calcolo.

**Considerato che:**

- con delibera n. 176 Registro C.C. n. 68 Prop. Del., nella seduta del 9 ottobre 2006, il Consiglio Comunale ha approvato la trasformazione della Società ATB SpA in ATB Agenzia della Mobilità S.p.A., società a capitale interamente pubblico per la progettazione, la gestione, la valorizzazione e la manutenzione degli impianti, delle reti e delle altre dotazioni, destinati all'esercizio dei servizi pubblici, nonché per lo svolgimento dei servizi inerenti la mobilità;
- nel richiamato atto di trasformazione vengono approvate alcune modifiche statutarie, anche al fine di individuare nuovi servizi facenti capo al Comune di Bergamo che si intende affidare ad ATB Agenzia della Mobilità S.p.A., e vengono contestualmente introdotte le modalità che consentono al Comune di esercitare sulla Società, un controllo analogo a quello svolto sui propri servizi;
- ATB Agenzia della Mobilità S.p.A. è società interamente partecipata dal Comune di Bergamo ed affidataria "in house" di servizi pubblici locali con e senza rilevanza economica e, in via residuale, di attività strumentali dell'Ente Locale e pertanto rientra nell'ambito delle disposizioni normative di cui all'art. 4 comma 8 del D.L. n 95/2012;
- con il medesimo provvedimento n. 176 Registro C.C. n. 68 Prop. Del., si è pertanto riconosciuto alla società ATB Agenzia della Mobilità S.p.A., società a intero capitale del Comune di Bergamo, il ruolo di strumento operativo dell'Amministrazione Comunale ai sensi del sopra richiamato art. 113 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 anche per la gestione del servizio di parcheggi pubblici a pagamento;
- con tale provvedimento è stato inoltre approvato il contratto tipo di affidamento, nel quale sono stati indicati i servizi e le funzioni che, rientrando nell'oggetto sociale dello statuto, possono essere affidate ad ATB Agenzia della Mobilità SpA;
- con successivi provvedimenti si è proceduto all'affidamento ad ATB Agenzia della Mobilità SpA dei servizi con approvazione da parte della Giunta dei relativi schemi di contratto di servizio specifici in coerenza con il contratto tipo.

**Dato atto che:**

- con deliberazione di Giunta nr. 483 Reg. G.C. e 523 Prop. Del, adottata in data 18 dicembre 2013, si è proceduto a:
  - validare la relazione redatta ai sensi dell'art. 34 comma 20 del D.L. 18 ottobre 2012, nr. 179 convertito in legge in data 17 dicembre 2012, nr. 221, avente per oggetto "affidamento ad ATB Agenzia della Mobilità SpA di tutti i servizi connessi alla mobilità", pubblicata sul sito internet comunale, sulla base della quale è consentito l'affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento; nonché ha dato conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di

affidamento prescelta e ha definito i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

- effettuare le opportune ricognizioni sulla congruità dell'affidamento, da cui si deducono i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e qualità del servizio, derivanti anche dalla sussistenza del controllo analogo esercitato dal Comune, così come esplicitamente richiesto dalla vigente normativa in materia

**Considerato che** con deliberazione della Giunta Comunale n. 496 Reg. G.C. e nr 501 Prop. Del, adottata in data 05 dicembre 2019 sono stati rinnovati i contenuti degli affidamenti ad ATB Agenzia della Mobilità SpA per le attività di seguito indicate, sino al 31 dicembre 2020 ed alle medesime condizioni contrattuali e di affidamento già precedentemente previste:

- gestione e controllo di tutte le aree dedicate alla sosta su area pubblica e su area privata ad uso pubblico, comprese nel territorio comunale, nonché del servizio di studio, progettazione, appalto di lavori, realizzazione e gestione di impianti per la sosta di veicoli, nonché di parcheggi in sede propria, di superficie o in infrastruttura, ivi compresa l'attività di rilascio dei permessi di sosta;
- manutenzione ordinaria e straordinaria di tutti gli impianti relativi a segnaletica verticale, segnaletica orizzontale, segnaletica luminosa, segnaletica temporanea e/o mobile e segnaletica complementare presenti sul territorio del Comune di Bergamo;
- servizio di gestione del sistema telematico degli accessi alle zone a traffico limitato/corsie riservate, ivi compresa l'attività del rilascio dei permessi di transito;
- gestione del servizio di bike sharing nella città di Bergamo, che prevede oltre alla gestione, la fornitura, il montaggio e l'installazione degli impianti necessari allo scopo.

**Considerato** quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.).

**Visto che** ai sensi del predetto T.U.S.P. (art. 4, c. 1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il proseguimento delle proprie finalità istituzionali.

**Atteso che** il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società, esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c 2, T.U.S.P.:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'art. 180 del D.Lgs 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni e servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliare, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a) del D.Lg.vo 50/2016.

**Richiamato** l'art. 16 del T.U.S.P., che interviene sulla disciplina delle società *in house* e dispone che le società *in house* possono ricevere affidamenti diretti dalle amministrazioni pubbliche che esercitano su di esse un controllo analogo.

**Considerato che:**

- la Società ATB Agenzia della Mobilità SpA è società a totale partecipazione pubblica – al riguardo si richiamano i contenuti della decisione della V Sezione del Consiglio di Stato n. 534 del 2004, ove si afferma che tale presupposto viene riconosciuto sussistente posto che il capitale della aggiudicataria sia pubblico in percentuale superiore al 99%;
- il Comune di Bergamo attraverso le previsioni dello Statuto e del contratto di servizio esercita sulla Società un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi;
- la Società ATB Agenzia della Mobilità SpA realizza la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla.
- la Società ATB Agenzia della Mobilità SpA svolge le attività di cui al comma 1 e al comma 2, lettere a) e d), del richiamato articolo 4 del D.Lgs. 175/2016, così come peraltro accertato nella deliberazione consiliare di ricognizione ex articolo 20 del D.Lgs. 175/2016;

**Verificato che:**

- con deliberazioni specifiche veniva annualmente rivisto il canone di ATB Agenzia della Mobilità SpA in funzione delle attività affidate;
- con il medesimo citato provvedimento n. 496 Reg. G.C. 501 Prop. Del, la Giunta Comunale ha approvato la definizione del canone omnicomprensivo, a carico di ATB Agenzia della Mobilità Spa, per tutte le attività e i servizi di cui sopra per l'anno 2020, per un importo complessivo di € 2.100.000,00.

**Ritenuto** di disporre, per l'anno 2021, l'affidamento delle attività sopra dettagliate alla Società ATB Agenzia della Mobilità SpA:

- in ragione della necessità di garanzia della continuità dei servizi, oltre che della necessità di realizzare progetti ministeriali in essere, oggetto di finanziamento, inerenti lo sviluppo della mobilità, nonché l'attuazione di studi e progettazione di interventi che comportano una successiva realizzazione e gestione, anche in forme sperimentali;
- al fine di consentire, entro tale periodo, un nuovo accertamento integrale di tutti i presupposti di cui all'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in quanto attività necessaria ad un eventuale affidamento *in house* di più lunga durata (medio termine) che tenga conto degli investimenti programmati e da programmare unitamente ad una valutazione organica di valenza economica;
- in ragione dell'affidabilità e del grado di soddisfazione maturato nel corso degli anni di collaborazione, poichè la Società sunnominata ha svolto le prestazioni in modo coerente e puntuale nel rispetto delle modalità e tempistiche richieste senza creare disservizi o problemi di qualsiasi natura nella gestione e svolgimento dei servizi affidati;
- in ragione del raggiungimento di un apprezzabile grado di soddisfazione, consentendo all'Amministrazione comunale di concretizzare gli obiettivi di mandato;
- poichè l'affidamento dei servizi alla società *in house* providing consente rapporti dinamici, facilitati, determinati dal perseguimento del bene-interesse pubblico comune ad entrambi i soggetti (Comune e propria società *in house*).

**Considerato**, infine, alla luce di quanto sopra, che gli affidamenti non sono stati modificati e che sono rimasti invariati rispetto all'anno precedente anche tutti gli elementi e le condizioni che potrebbero generare una modifica del canone, si ritiene opportuno confermare il canone nella misura pari a € 2.100.000,00;

**Visti:**

l'art. 13 del D.L. n. 223/2006 come convertito nella Legge 4 agosto 2006, n. 248;

l'art. 4 del D.L. n. 95/2012 come convertito nella Legge 7 agosto 2012, n. 135;

il D.Lgs. n.267/2000;

**Tutto ciò premesso, considerato visto e ritenuto,**

**SI PROPONE**

1. di affidare per i motivi espressi in narrativa, gli affidamenti ad ATB Agenzia della Mobilità SpA per le attività di seguito indicate, per il periodo 1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2021 ed alle medesime condizioni contrattuali e di affidamento già previste:
  - gestione e controllo di tutte le aree dedicate alla sosta su area pubblica e su area privata ad uso pubblico, comprese nel territorio comunale, nonché del servizio di studio, progettazione, appalto di lavori, realizzazione e gestione di impianti per la sosta di veicoli, nonché di parcheggi in sede propria, di superficie o in infrastruttura, ivi compresa l'attività di rilascio dei permessi di sosta;
  - manutenzione ordinaria e straordinaria di tutti gli impianti relativi a segnaletica verticale, segnaletica orizzontale, segnaletica luminosa, segnaletica temporanea e/o mobile e segnaletica complementare presenti sul territorio del Comune di Bergamo;
  - servizio di gestione del sistema telematico degli accessi alle zone a traffico limitato/corsie riservate, ivi compresa l'attività del rilascio dei permessi di transito;
  - gestione del servizio di bike sharing nella città di Bergamo, che prevede oltre alla gestione, la fornitura, il montaggio e l'installazione degli impianti necessari allo scopo;
2. di approvare la definizione del canone annuale omnicomprensivo per l'intero anno 2021 per un importo complessivo di € 2.100.000,00, a carico di ATB Agenzia della Mobilità Spa, per tutte le attività e i servizi di cui sopra;
3. di dare mandato agli uffici per l'espletamento delle attività volte all'accertamento, entro il termine del presente affidamento, di tutti i presupposti di cui all'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in quanto attività necessaria ad un eventuale affidamento in house di più lunga durata (medio termine) e che tenga conto degli investimenti programmati e da programmare unitamente ad una valutazione organica di valenza economica;
4. di accertare l'entrata relativa al canone a carico di ATB Agenzia della Mobilità Spa per l'anno 2021, pari a € 2.100.000,00 da imputare al capitolo 15650/04 "Canoni concessioni impianti reti e servizi mobilità", Piano dei Conti E.3.01.03.01.003;
5. di dichiarare che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa per il bilancio comunale;



6. di disporre la pubblicazione del provvedimento che segue la proposta, sul sito istituzionale, nella sezione Amministrazione trasparente, ai sensi dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2014, n. 33 e s.m.i., recante il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.
7. di dichiarare, inoltre, all'unanimità, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000.



Piazza Matteotti 27 - 24122 Bergamo  
TEL. 035/399.216 - 419 - FAX. 035/399.004  
N. 0573-20 / 0029-20 PROP. DEL.

## RELAZIONE TECNICA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

In merito alla proposta di deliberazione avente per oggetto: *Affidamenti ad ATB Agenzia della Mobilità S.p.A per il periodo 1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2021.*

con impronta digitale come riportato in calce e trattata da:

**SILVANO ARMELLINI**  
**DIREZIONE SICUREZZA AMBIENTE MOBILITA'**  
**SERVIZIO MOBILITA' E TRASPORTI**

SI DICHIARA CHE

ai sensi dell'art. 49 comma 1 della D.Lgs. n. 267/2000 la proposta di cui sopra risponde ai requisiti tecnici, funzionali e procedurali per cui si esprime parere favorevole.

Addi: 21/12/2020



Piazza Matteotti 27 - 24122 Bergamo  
TEL. 035/399.216 - 419 - FAX. 035/399.004  
N. 0573-20 / 0029-20 PROP. DELIBERAZIONE

**DIREZIONE BILANCIO**

In merito alla proposta di deliberazione avente per oggetto: *Affidamenti ad ATB Agenzia della Mobilità S.p.A per il periodo 1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2021.*

con impronta digitale come riportato in calce e trattata da:

**SILVANO ARMELLINI**

**DIREZIONE SICUREZZA AMBIENTE MOBILITA'**

**SERVIZIO MOBILITA' E TRASPORTI**

Vista la proposta di deliberazione presentata dall' Assessore STEFANO ZENONI tramite Direzione Sicurezza Ambiente Mobilità, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole sotto l'aspetto contabile.

Addì, 23/12/2020

IL DIRETTORE DI RAGIONERIA  
Dott.ssa Elena Pasini



Piazza Matteotti 27 - 24122 Bergamo  
TEL. 035/399.216 - 419 - FAX. 035/399.004  
N. 0573-20 / 0029-20 PROP. DELIBERAZIONE

### RELAZIONE SEGRETARIO GENERALE

In merito alla proposta di deliberazione avente per oggetto: *Affidamenti ad ATB Agenzia della Mobilità S.p.A per il periodo 1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2021.*

con impronta digitale come riportato in calce, trattata da:

**SILVANO ARMELLINI**

**DIREZIONE SICUREZZA AMBIENTE MOBILITA'**

**SERVIZIO MOBILITA' E TRASPORTI**

### L'UFFICIO SEGRETERIA

Vista ed esaminata la proposta con la relativa documentazione, nonché i pareri espressi, non si formulano rilievi ai fini della regolarità della pratica.

Con parere di legittimità ai sensi art. 27 c. 2 dello Statuto Comunale

Addì, 23/12/2020

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Pietro San Martino