Comune di Bergamo

DIREZIONE AMBIENTE VERDE PUBBLICO E MOBILITA'

SERVIZIO MOBILITA' E TRASPORTI

Deliberazione della giunta comunale

Numero delibera	*Data*
N.428	03/08/2023

Classificazione	*Fascicolo*
VI.7	N.229/2023

OGGETTO:AFFIDAMENTI AD ATB AGENZIA DELLA MOBILITÀ S.P.A. PER IL PERIODO 1 SETTEMBRE 2023 – 31 DICEMBRE 2023

L'anno duemilaventitre addì tre del mese di Agosto alle ore 14:00, nella Sala Cavalli, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita sotto la presidenza del Sindaco Giorgio Gori la Giunta Comunale.
Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale Pietro San Martino. Intervengono i Signori:

N°	Nome	Qualifica	Presente	Assente
1	GORI GIORGIO	Sindaco	X	
2	GANDI SERGIO	Vice Sindaco		X
3	ANGELONI GIACOMO	Assessore	X	
4	BREMBILLA MARCO	Assessore	X	
5	GHISALBERTI NADIA	Assessore	X	
6	MARCHESI MARZIA	Assessore	X	
7	MESSINA MARCELLA	Assessore		X
8	POLI LOREDANA	Assessore	X	
9	VALESINI FRANCESCO	Assessore	X	
10	ZENONI STEFANO	Assessore	X	

Assessori PRESENTI: 8 Assessori ASSENTI: 2

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare il seguente argomento:

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta dell'Assessore all'Ambiente e mobilità, che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

Visti i pareri favorevoli espressi sulla suddetta proposta di deliberazione rispettivamente dal responsabile della direzione interessata in ordine alla sola regolarità tecnica e dal responsabile di ragioneria in ordine alla sola regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Visto il parere favorevole espresso dal segretario generale sotto il profilo di legittimità, ai sensi dell'art. 41 c. 2 dello Statuto comunale.

Ritenuto di accogliere tale proposta per i motivi ivi indicati, ai quali si fa integrale rinvio.

All'unanimità dei voti espressi nei modi di legge, successivamente e separatamente anche per l'immediata eseguibilità della presente,

DELIBERA

1) Di affidare, per i motivi espressi in proposta, ad ATB Agenzia della Mobilità SpA le attività di seguito indicate per il periodo 1 settembre 2023 – 31 dicembre 2023, ad integrazione di quanto già definito con deliberazione della Giunta Comunale n. 682-22/732-22 del 22/12/2022 che le affidava per il periodo 1 gennaio 2023 – 31 agosto 2023, alle medesime condizioni contrattuali e di affidamento già previste:

- gestione e controllo di tutte le aree dedicate alla sosta su area pubblica e su area privata ad uso pubblico, comprese nel territorio comunale, nonché del servizio di studio, progettazione, appalto di lavori, realizzazione e gestione di impianti per la sosta di veicoli, nonché di parcheggi in sede propria, di superficie o in infrastruttura, ivi compresa l'attività di rilascio dei permessi di sosta;
- manutenzione ordinaria e straordinaria di tutti gli impianti relativi a segnaletica verticale, segnaletica orizzontale, segnaletica luminosa, segnaletica temporanea e/o mobile e segnaletica complementare presenti sul territorio del Comune di Bergamo;
- servizio di gestione del sistema telematico degli accessi alle zone a traffico limitato/corsie riservate, ivi compresa l'attività del rilascio dei permessi di transito;
- gestione del servizio di bike sharing nella città di Bergamo, che prevede oltre alla gestione, la fornitura, il montaggio e l'installazione degli impianti necessari allo scopo.

2) Di approvare la definizione del canone omnicomprensivo per l'intero anno 2023 per un importo complessivo di € 2.100.000,00, a rettifica di quanto precedentemente deliberato al punto 2) della deliberazione della Giunta Comunale n. 682-22/732-22 del 22/12/2022, a carico di ATB Agenzia della Mobilità SpA, per tutte le attività e i servizi di cui sopra.
3) Di dare atto che la somma di € 2.100.000,00 verrà introitata al titolo 3, tipologia 100 del bilancio triennale 2023/2025, annualità 2023.
4) Di demandare al dirigente competente l'assunzione dell'accertamento relativo al presente provvedimento.
5) Di dare atto che l'Amministrazione si riserva la possibilità di recesso anticipato del presente affidamento con un preavviso di 60 giorni, nel momento in cui sussistano i presupposti per avviare il nuovo affidamento, oggetto dell'incarico commissionato alla Società Paragon Business Advisors s.r.l..
6) Di dichiarare che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa per il bilancio comunale.

7) Di disporre la pubblicazione del provvedimento che segue la proposta, sul sito istituzionale, nella sezione Amministrazione trasparente, ai sensi dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2014, n. 33 e s.m.i., recante il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

Dichiara, inoltre, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Il Sindaco	Il Segretario Generale
Giorgio Gori	Pietro San Martino

(atto sottoscritto digitalmente)

Proposta di deliberazione della giunta comunale

Numero proposta	Data	Classificazione	Fascicolo
N. 517	2023	VI.7	N.229/2023

OGGETTO:AFFIDAMENTI AD ATB AGENZIA DELLA MOBILITÀ S.P.A. PER IL PERIODO 1 SETTEMBRE 2023 – 31 DICEMBRE 2023

Premesso che:

- gli artt. 112 e 117 del decreto legislativo n. 267 del 2000, dispongono che, nell'ambito delle rispettive competenze, gli Enti locali:
  a) provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;
  b) approvano le tariffe dei servizi pubblici in misura tale da assicurare l'equilibrio economico-finanziario dell'investimento e della connessa gestione determinandone i criteri di calcolo.

Considerato che:

- con delibera n. 176 Registro C.C. n. 68 Prop. Del., nella seduta del 9 ottobre 2006, il Consiglio Comunale ha approvato la trasformazione della Società ATB SpA in ATB Agenzia della Mobilità S.p.A., società a capitale interamente pubblico per la progettazione, la gestione, la valorizzazione e la manutenzione degli impianti, delle reti e delle altre dotazioni, destinati all'esercizio dei servizi pubblici, nonché per lo svolgimento dei servizi inerenti la mobilità;
- nel richiamato atto di trasformazione vengono approvate alcune modifiche statutarie, anche al fine di individuare nuovi servizi facenti capo al Comune di Bergamo che si intende affidare ad ATB Agenzia della Mobilità S.p.A., e vengono contestualmente introdotte le modalità che consentono al Comune di esercitare sulla Società, un controllo analogo a quello svolto sui propri servizi;
- ATB Agenzia della Mobilità S.p.A. è società interamente partecipata dal Comune di Bergamo ed affidataria "in house" di servizi pubblici locali con e senza rilevanza economica e, in via residuale, di attività strumentali dell'Ente Locale e pertanto rientra nell'ambito delle disposizioni normative di cui all'art. 4 comma 8 del D.L. n 95/2012;
- con il medesimo provvedimento n. 176 Registro C.C. n. 68 Prop. Del., si è pertanto riconosciuto alla società ATB Agenzia della Mobilità S.p.A., società a intero capitale del Comune di Bergamo, il ruolo di strumento operativo dell'Amministrazione Comunale ai sensi del sopra richiamato art. 113 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 anche per la gestione del servizio di parcheggi pubblici a pagamento;
- con tale provvedimento è stato inoltre approvato il contratto tipo di affidamento, nel quale sono stati indicati i servizi e le funzioni che, rientrando nell'oggetto sociale dello statuto, possono essere affidate ad ATB Agenzia della Mobilità SpA;
- con successivi provvedimenti si è proceduto all'affidamento ad ATB Agenzia della Mobilità SpA dei servizi con approvazione da parte della Giunta dei relativi schemi di contratto di servizio specifici in coerenza con il contratto tipo.

Dato atto che:

- con deliberazione di Giunta n. 483-13/523-13, adottata in data 18 dicembre 2013, si è proceduto a:

  validare la relazione redatta ai sensi dell'art. 34 comma 20 del D.L. 18 ottobre 2012, nr. 179 convertito in legge in data 17 dicembre 2012, nr. 221, avente per oggetto "affidamento ad ATB Agenzia della Mobilità SpA di tutti i servizi connessi alla mobilità", pubblicata sul sito internet comunale, sulla base

della quale è consentito l'affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento; nonché ha dato conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e ha definito i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

effettuare le opportune ricognizioni sulla congruità dell'affidamento, da cui si deducono i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e qualità del servizio, derivanti anche dalla sussistenza del controllo analogo esercitato dal Comune, così come esplicitamente richiesto dalla vigente normativa in materia

Considerato quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.).

Visto che ai sensi del predetto T.U.S.P. (art. 4, c. 1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il proseguimento delle proprie finalità istituzionali.

Atteso che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società, esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, comma 2 del T.U.S.P.:

a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;

b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'art. 180 del D.Lgs 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;

d) autoproduzione di beni e servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliare, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a) del D.Lg.vo 50/2016.

Richiamato l'art. 16 del T.U.S.P., che interviene sulla disciplina delle società *in house* e dispone che le società *in house* possono ricevere affidamenti diretti dalle amministrazioni pubbliche che esercitano su di esse un controllo analogo.

Considerato che:

- la Società ATB Agenzia della Mobilità SpA è società a totale partecipazione pubblica – al riguardo si richiamano i contenuti della decisione della V Sezione del Consiglio di Stato n. 534 del 2004, ove si afferma che tale presupposto viene riconosciuto sussistente posto che il capitale della aggiudicataria sia pubblico in percentuale superiore al 99%;
- il Comune di Bergamo attraverso le previsioni dello Statuto e del contratto di servizio esercita sulla Società un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi;
- la Società ATB Agenzia della Mobilità SpA realizza la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla.
- la Società ATB Agenzia della Mobilità SpA svolge le attività di cui al comma 1 e al comma 2, lettere a) e d), del richiamato articolo 4 del D.Lgs. 175/2016, così come peraltro accertato nella deliberazione consiliare di ricognizione ex articolo 20 del D.Lgs. 175/2016.

Considerati gli adempimenti necessari per l'affidamento del servizio in regime di in house providing, con particolare riferimento a quanto previsto dall'Art. 192 del D. Lgs. 50/2016 e dall'Art. 34 commi 20 e 21 del D.L. 179/2011

Considerato che con determinazione dirigenziale n. 2070-21 del 17/09/2021 è stato affidato alla società Paragon Business Advisors s.r.l. il servizio di advisoring giuridico e tecnico/economico per l'affidamento in house di servizi per la mobilità e di videosorveglianza, che prevede, tra le altre, le seguenti prestazioni principali:

- analisi tecnico – economica per ciascuno dei servizi/attività oggetto dell'attuale affidamento, descritti in premessa, con riferimento alle condizioni di efficienza ed efficacia di svolgimento, attraverso l'analisi dei costi applicati dall'Affidatario e di quelli di mercato, oltre che un'attività di benchmarking con analoghe gestioni pubbliche e/o private presenti sul territorio nazionale;
- elaborazione del timetable (programma per atti e tempi per soggetti giuridici ed organi) degli atti da adottarsi da parte del Comune e della Società Affidataria;
- analisi delle esigenze di investimento con riferimento a ciascuno dei servizi/attività oggetto dell'attuale affidamento;
- determinazione della durata del nuovo affidamento, anche con riferimento al break even degli investimenti previsti;
- elaborazione del Piano economico – finanziario (conti economici, stati patrimoniali, flussi finanziari, indicatori di bilancio) per la durata dell'affidamento;
- analisi normativo – giurisprudenziale del supporto necessario ai fini dell'affidamento in house;
- confronto con l'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale del Bacino di Bergamo finalizzato alla definizione della corretta forma di gestione della Stazione Autolinee, in applicazione del quadro normativo e regolatorio in materia di Trasporto Pubblico Locale;
- osservazione ed eventuale revisione/elaborazione di statuto;
- elaborazione dei documenti regolati i rapporti tra stazione appaltante e concessionario: PEF, contratto di servizio; capitolato tecnico di concessione, recante le specifiche operativo/tecniche dei servizi; elenco prezzi unitari, ogni altro documento necessario ai fi ni dell'affidamento in house;
- supporto all'elaborazione degli atti propedeutici all'affidamento (delibere, determine, relazioni di congruità e convenienza ecc.);
- supporto per la compilazione della domanda per l'iscrizione all'elenco A NAC di cui all'art. 192 c. 1 del D.Lgs. 50/2016;
- ove richiesto dal Comune: l'asseverazione, da parte di una società di revisione, del piano economico e finanziario definitivo.

Considerato altresì che con nota n. U0260676 P.G. del 20/08/2021 è stata trasmessa nota formale alla Società ATB Agenzia della Mobilità SpA per richiedere la predisposizione da parte della stessa di una proposta tecnico economica delle attività affidate, al fine di consentire un nuovo accertamento integrale di tutti i presupposti di cui all'art. n. 192 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per valutare anche la possibilità di proseguire, per i prossimi anni, con l'affidamento delle attività sopra dettagliate.

Verificato che, nel corso degli anni 2022 e 2023 è stato necessario attivare specifici approfondimenti relativi alla congruità dell'affidamento::

- in ragione della necessità di garanzia della continuità dei servizi, oltre che della necessità di realizzare progetti ministeriali in essere, oggetto di finanziamento, inerenti lo sviluppo della mobilità, nonché l'attuazione di studi e progettazione di interventi che comportano una successiva realizzazione e gestione, anche in forme sperimentali;
- al fine di consentire, entro tale periodo, un nuovo accertamento integrale di tutti i presupposti di cui all'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in quanto attività necessaria ad un eventuale affidamento *in house* di più lunga durata (medio termine) che tenga conto degli investimenti programmati e da programmare unitamente ad una valutazione organica di valenza economica;
- in ragione dell'affidabilità e del grado di soddisfazione maturato nel corso degli anni di collaborazione, poiché la Società sunnominata ha svolto le prestazioni in modo coerente e puntuale nel rispetto delle modalità e tempistiche richieste senza creare disservizi o problemi di qualsiasi natura nella gestione e svolgimento dei servizi affidati;
- in ragione del raggiungimento di un apprezzabile grado di soddisfazione, consentendo all'Amministrazione comunale di concretizzare gli obiettivi di mandato;
- poiché l'affidamento dei servizi alla società in house providing consente rapporti dinamici, facilitati, determinati dal perseguimento del bene-interesse pubblico comune ad entrambi i soggetti (Comune e propria società in house);
- in ragione della necessità di integrare il percorso di analisi ed elaborazione dei presupposti dell'istituto dell'in house con i contenuti della proposta di linee guida ANAC del 14 settembre 2021 e ancora in fase di approvazione definitiva;

- in ragione della assenza di elementi di evidenza già accertati che contrastino con l'attuale modello di gestione.

Considerato che con deliberazione della Giunta Comunale n. 682-22/732-22 del 22/12/2022 sono stati disposti gli affidamenti ad ATB Agenzia della Mobilità SpA per le attività di seguito indicate, per il periodo 1 gennaio 2023 – 31 agosto 2023, alle medesime condizioni contrattuali e di affidamento già precedentemente previste:

- gestione e controllo di tutte le aree dedicate alla sosta su area pubblica e su area privata ad uso pubblico, comprese nel territorio comunale, nonché del servizio di studio, progettazione, appalto di lavori, realizzazione e gestione di impianti per la sosta di veicoli, nonché di parcheggi in sede propria, di superficie o in infrastruttura, ivi compresa l'attività di rilascio dei permessi di sosta;
- manutenzione ordinaria e straordinaria di tutti gli impianti relativi a segnaletica verticale, segnaletica orizzontale, segnaletica luminosa, segnaletica temporanea e/o mobile e segnaletica complementare presenti sul territorio del Comune di Bergamo;
- servizio di gestione del sistema telematico degli accessi alle zone a traffico limitato/corsie riservate, ivi compresa l'attività del rilascio dei permessi di transito;
- gestione del servizio di bike sharing nella città di Bergamo, che prevede oltre alla gestione, la fornitura, il montaggio e l'installazione degli impianti necessari allo scopo.

Verificato che:

- con deliberazioni specifiche veniva annualmente rivisto il canone di ATB Agenzia della Mobilità SpA in funzione delle attività affidate;
- con il medesimo citato provvedimento n. 682-22/732-22 del 22/12/2022 la Giunta Comunale ha approvato la definizione del canone omnicomprensivo, a carico di ATB Agenzia della Mobilità Spa, per tutte le attività e i servizi di cui sopra per il periodo 1 gennaio 2023 – 31 agosto 2023, per un importo complessivo di € 1.400.000,00.

Considerando pertanto che nell'attesa che si concluda l'attività in corso affidata alla società Paragon Business Advisors s.r.l., si intende confermare l'attuale modello di gestione dei servizi, disponendo l'affidamento delle attività alla Società ATB Agenzia della Mobilità SpA fino alla fine dell'anno 2023 alle medesime condizioni contrattuali e di affidamento già previste;

Verificato che l'Amministrazione si riserva la possibilità di recesso anticipato del presente affidamento con un preavviso di 60 giorni, nel momento in cui sussistano i presupposti per avviare il nuovo affidamento, oggetto dell'incarico commissionato.

Considerato, infine, alla luce di quanto sopra, che gli affidamenti non sono stati modificati e che sono rimasti invariati rispetto all'anno precedente anche tutti gli elementi e le condizioni che potrebbero generare una modifica del canone, si ritiene opportuno confermare il canone annuo nella misura pari a € 2.100.000,00, salvo conguaglio in relazione alle risultanze del procedimento di affidamento in house alla Società ATB Mobilità SpA.

Visti:

l'art. 13 del D.L. n. 223/2006 come convertito nella Legge 4 agosto 2006, n. 248;

l'art. 4 del D.L. n. 95/2012 come convertito nella Legge 7 agosto 2012, n. 135;

il D.Lgs. n.267/2000;

Tutto ciò premesso, considerato visto e ritenuto,

SI PROPONE

1. di affidare, per i motivi espressi in narrativa, ad ATB Agenzia della Mobilità SpA le attività di seguito indicate per il periodo 1 settembre 2023 – 31 dicembre 2023, ad integrazione di quanto già definito con

deliberazione della Giunta Comunale n. 682-22/732-22 del 22/12/2022 che le affidava per il periodo 1 gennaio 2023 – 31 agosto 2023, alle medesime condizioni contrattuali e di affidamento già previste:

- gestione e controllo di tutte le aree dedicate alla sosta su area pubblica e su area privata ad uso pubblico, comprese nel territorio comunale, nonché del servizio di studio, progettazione, appalto di lavori, realizzazione e gestione di impianti per la sosta di veicoli, nonché di parcheggi in sede propria, di superficie o in infrastruttura, ivi compresa l'attività di rilascio dei permessi di sosta;
- manutenzione ordinaria e straordinaria di tutti gli impianti relativi a segnaletica verticale, segnaletica orizzontale, segnaletica luminosa, segnaletica temporanea e/o mobile e segnaletica complementare presenti sul territorio del Comune di Bergamo;
- servizio di gestione del sistema telematico degli accessi alle zone a traffico limitato/corsie riservate, ivi compresa l'attività del rilascio dei permessi di transito;
- gestione del servizio di bike sharing nella città di Bergamo, che prevede oltre alla gestione, la fornitura, il montaggio e l'installazione degli impianti necessari allo scopo;

2. di approvare la definizione del canone omnicomprensivo per l'intero anno 2023 per un importo complessivo di € 2.100.000,00, a rettifica di quanto precedentemente deliberato al punto 2. della deliberazione della Giunta Comunale n. 682-22/732-22 del 22/12/2022, a carico di ATB Agenzia della Mobilità Spa, per tutte le attività e i servizi di cui sopra;

3. di dare atto che la somma di € 2.100.000,00 verrà introitata al titolo 3, tipologia 100 del bilancio triennale 2023/2025, annualità 2023;

4. di demandare al dirigente competente l'assunzione dell'accertamento relativo al presente provvedimento;

5. di dare atto che l'Amministrazione si riserva la possibilità di recesso anticipato del presente affidamento con un preavviso di 60 giorni, nel momento in cui sussistano i presupposti per avviare il nuovo affidamento, oggetto dell'incarico commissionato alla Società Paragon Business Advisors s.r.l.

6. di dichiarare che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa per il bilancio comunale;

7. di disporre la pubblicazione del provvedimento che segue la proposta, sul sito istituzionale, nella sezione Amministrazione trasparente, ai sensi dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2014, n. 33 e s.m.i., recante il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

8. di dichiarare, inoltre, all'unanimità, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000.