

Verbale del Consiglio di Amministrazione adottato

nella seduta del 08.05.2019 n. 126

OGGETTO: Approvazione della gara d'appalto per l'implementazione, compresa fornitura, messa in servizio e manutenzione, di un sistema di lettura targhe per fini di polizia, statistici e ambientali e di pannelli a messaggio variabile.

Relaziona il Direttore Generale.

Si fa riferimento e seguito a quanto relazionato sull'argomento con i verbali n. 62 del 4 giugno 2018 e n. 95 del 7 novembre 2018, a cui si fa espresso rinvio.

L'appalto sarà suddiviso in due lotti di gara, le cui offerte dovranno essere presentate necessariamente per entrambi e l'aggiudicazione sarà effettuata a favore di un unico fornitore secondo i criteri e le modalità indicate nel Disciplinare e nel Capitolato:

- LOTTO 1: Realizzazione di un sistema di telecontrollo targhe.
- LOTTO 2: Sostituzione dei pannelli a messaggio variabile su 10 portali presenti in Bergamo.

Il lotto 1 è soggetto a finanziamento da parte del Ministero dell'Interno riconosciuto al Comune di Bergamo con nota n. 0017840 del 27 novembre 2018.

Il lotto 2 è interamente finanziato con risorse della società.

In riferimento al lotto 1 si specifica quanto segue:

1. Con delibera n. 176 Registro C.C. n. 68 del 9 ottobre 2006, il Consiglio Comunale di Bergamo ha affidato alla società la gestione di alcuni servizi pubblici locali inerenti alla mobilità, con la formula dell'"house providing", ai sensi della lettera a) comma 4) dell'art. 113 del D.lgs. n. 267/2000;
2. con il medesimo atto è stato approvato uno schema di contratto relativo ai singoli servizi da affidare alla società, rinviando alla Giunta Comunale il compito di approvare i singoli disciplinari tecnici relativamente alle modalità di svolgimento delle attività e servizi oggetto di affidamento;

3. il Consiglio Comunale con il medesimo deliberato, allegato C), ha disposto l'obbligo per la società di eseguire ulteriori servizi, attinenti o connessi all'oggetto sociale, a richiesta del Comune, "sulla base delle condizioni stabilite d'intesa con il Comune, tenuto conto della copertura dei costi, ivi compresi anche quelli finanziari, nonché della remunerazione del capitale investito coerente con le condizioni di mercato del settore";
4. con delibere di Giunta n. prot. 0564 e n. prot. 0566 del 22 dicembre 2016, l'Amministrazione Comunale ha provveduto rispettivamente al rinnovo fino al 31/12/2019 dell'affidamento alla società di "tutti i servizi connessi alla mobilità" e del "servizio di gestione del sistema telematico degli accessi alle zone a traffico limitato nella città di Bergamo";
5. nel giugno 2018, a seguito di specifica richiesta la società ha fornito il proprio supporto all'Amministrazione Comunale per la predisposizione di un "progetto di analisi di fattibilità tecnico economica", ai sensi dell'art 23 del D. Lgs. 50/2016, per un sistema di lettura targhe finalizzato all'ottenimento di un finanziamento dal Ministero dell'Interno.
6. Con delibera della Giunta del Comune di Bergamo del 12/11/2018, in forza del vigente contratto di servizio inerente alla gestione del sistema telematico di controllo degli accessi alle Zone a Traffico Limitato nella città di Bergamo, di cui alla deliberazione di Giunta n. 390 del 13 novembre 2013, è stato affidato alla società il progetto "telecontrollo targhe", con la previsione:
 - a. di un impegno di spesa complessiva di €. 380.000,00 (IVA compresa) per l'implementazione del sistema e di €. 35.000 su base annua (esclusa IVA e oneri di legge) per un massimo di 5 anni dalla data di ultimazione degli interventi;
 - b. del trasferimento degli importi sopra menzionati, al netto dei ribassi d'asta, a favore della società a seguito di rendicontazione dell'attività svolta ed emissione di regolare fattura elettronica con le seguenti modalità:
 - i. 20% ad avvenuta approvazione del contratto di appalto;
 - ii. 40% ad avvenuta consegna dei lavori, ovvero all'avvio dell'esecuzione;
 - iii. 30% ad avvenuta presentazione dello stato finale dei lavori/forniture e collaudo dei lavori ovvero verifica di conformità.

7. Il Consiglio di Amministrazione in data 7 novembre 2018, in relazione alla presenza di un finanziamento certo da parte dell'Amministrazione Comunale, ha espresso il proprio parere favorevole a procedere con la predisposizione degli atti propedeutici all'implementazione del sistema.
8. In data 11 dicembre 2018 la Prefettura di Bergamo ha comunicato l'inserimento in graduatoria del progetto sopra richiamato con l'assegnazione di una quota pari a €. 168.499,08 (compresa IVA) al Comune di Bergamo.
9. La società in data 3 aprile 2019 ha trasmesso all'Amministrazione Comunale l'approvazione in linea tecnica del "Progetto di implementazione di un sistema di lettura targhe per fini di polizia, statistici e ambientali".
10. L'Amministrazione Comunale con Determina Dirigenziale n. 0084-19 del 4 aprile 2019 ha approvato il progetto trasmesso dalla società attestandone la regolarità contabile in data 9 aprile 2019.
11. L'Amministrazione Comunale intende procedere alla sottoscrizione di un Protocollo Operativo con la Comunità Montana della Valle Seriana e con il Comune di Treviglio per regolare, tra gli altri, anche i reciproci rapporti economici relativi alla gestione del sistema in oggetto, in ragione degli oneri di configurazione iniziale e di manutenzione che, in prima istanza, il Comune di Bergamo avocherebbe a sé anche per gli altri Enti sopra menzionati nell'ambito dell'appalto esperito dalla società.
12. In data 17 aprile 2019 è stato trasmesso al Dirigente dell'Area Sicurezza e al Comandante della Polizia Locale lo schema di convenzione tra la società e il Comune di Bergamo, nel quale sono disciplinati i rapporti tra l'Amministrazione Comunale e la stessa, ad oggi non ancora sottoscritto dalle parti.
13. In riferimento alla peculiarità dell'intervento e, in particolare, alle responsabilità della società in merito all'obbligo di risultato anche nei confronti della Prefettura, della Questura e di Enti diversi dal Comune di Bergamo, nonché agli oneri emergenti relativi al punto 11, si evidenzia l'opportunità di procedere con la pubblicazione degli atti di gara solo a seguito del perfezionamento degli atti summenzionati, con particolare riferimento al punto 12, dando esplicita evidenza di tale condizione, sia al Comune di Bergamo, sia alla Prefettura (in quest'ultimo caso per le ragioni indicate al precedente punto 8).

L'appalto ha per oggetto tutte le forniture, i servizi di ingegneria e di manutenzione funzionali alla:

- realizzazione di un sistema di telecontrollo targhe – LOTTO 1;
- sostituzione dei pannelli a messaggio variabile su 10 portali presenti in Bergamo – LOTTO 2.

L'intervento, per i rispettivi lotti, prevede in sintesi la realizzazione di quanto segue:

LOTTO 1: Telecontrollo Targhe

1. Fornitura, posa e messa in servizio “Chiavi in mano”, ossia funzionante e collaudato in ogni sua componente, perfettamente integrato con l'impianto esistente, nessuna opera esclusa, anche se non espressamente indicata nella documentazione progettuale, di un sistema di telecamere installato su dieci portali esistenti, disposti sulle principali direttrici di accesso alla città di Bergamo, che dovranno essere in grado di rilevare e di riconoscere, attraverso la tecnologia OCR, le targhe dei veicoli in transito al fine di:

- a. interfacciarsi con il sistema SCNTT per finalità legate al controllo di veicoli sospetti/rubati attraverso flussi di scambio criptati (SSL), mediante certificato digitale fornito dal NOC situato presso il CEN di Napoli;
- b. produrre elaborazioni di tipo statistico sui flussi di traffico in ingresso e in uscita dal capoluogo utili alla definizione delle scelte strategiche per il governo della mobilità e per la definizione di efficaci politiche ambientali (es. zone a traffico controllato - ZTC) mediante l'interfacciamento ad altre banche dati.

2. *Migrazione, configurazione e successiva gestione nel sistema di centro di 63 varchi già esistenti distribuiti sul territorio provinciale (Comunità Montana Valle Seriana e Comune di Treviglio) e attivi (con connessione a SCNTT) su server già esistente (da sostituire con quello previsto nel presente appalto).*

3. Caratterizzazione strutturale dei 10 portali a bandiera esistenti.

Manutenzione preventiva, correttiva “on site” ed evolutiva dei sistemi oggetto del LOTTO 1 per un periodo minimo pari a 60 (sessanta) mesi, a partire dalla data di collaudo e messa in servizio, eventualmente prorogabili per un ulteriore periodo di 12 mesi.

Sono compresi nell'appalto tutti i lavori, le prestazioni, le forniture e le provviste necessarie per dare il lavoro completamente compiuto.

Le opere e le forniture si intendono comprensive di ogni e qualsiasi onere, materiale, manodopera, mezzi ed assistenza, alla regola dell'arte, perfettamente agibili ed utilizzabili, con tutte le reti collaudate ed a norma, nel rispetto della legislazione vigente in materia.

In merito al punto 2. ad oggi non sono ancora state fornite, da parte dell'Amministrazione Comunale, indicazioni formali e definitive in merito al modello operativo da applicare e non è quindi al momento possibile stabilire se adottare una soluzione con un unico software (oggetto del LOTTO 1 in cui far convergere tutti i varchi a campo diffusi sul territorio provinciale, compresi quelli già esistenti della Comunità Montana della Valle Seriana e del Comune di Treviglio) o se prevedere l'interfacciamento del software oggetto del LOTTO 1 con i software già esistenti presso entrambi i contesti della Comunità Montana Valle Seriana e del Comune di Treviglio.

In merito alle implementazioni relative agli Enti sopra richiamati, al momento non sono altresì previste formali coperture finanziarie a favore della società per la gestione degli oneri relativi ai contesti esterni al Comune di Bergamo.

In considerazione di quanto sopra premesso, a tutela della Stazione Appaltante, la documentazione di gara predisposta, che include nei contenuti la configurazione nel sistema di centro oggetto del LOTTO 1 e la manutenzione del medesimo per la parte relativa ai varchi non appartenenti al Comune di Bergamo, prevede la quotazione in carico all'offerente senza però obbligo di contrattualizzazione.

Con riferimento ai finanziamenti e ai tempi dettati dal Ministero degli Interni occorre, tuttavia, procedere all'autorizzazione alla gara (mediante la presente determina a contrarre) entro e non oltre il 9 maggio 2019, pena la decadenza dal finanziamento.

LOTTO 2: Pannelli a Messaggio Variabile

1. Fornitura, posa e messa in servizio "Chiavi in mano" di n. 10 pannelli a messaggio variabile da installare in corrispondenza di altrettanti portali già presenti sulle principali direttrici di accesso alla città di Bergamo comprensivo di

un software per gestione dei contenuti e dei palinsesti dei PMV, nonché della diagnostica in remoto sullo stato di funzionamento degli apparati.

2. Manutenzione preventiva, correttiva “on site” ed evolutiva dei sistemi oggetto del LOTTO 2 per un periodo minimo pari a 60 (sessanta) mesi, a partire dalla data di collaudo e messa in servizio, eventualmente prorogabili per un ulteriore periodo di 12 mesi.

Importo massimo stimato dell'affidamento del LOTTO 1 e del LOTTO 2:

L'importo complessivo stimato a corpo per la base d'asta è pari ad €. **631.500,00** (seicentotrentunomilacinquecento/00), oltre ad **IVA** e ai costi per la **sicurezza** pari a €. **7.000,00**, oltre a IVA, **non soggetti a ribasso**, ripartito come segue:

LOTTO 1: €. 356.000,00, oltre ad IVA e ai costi per la **sicurezza** pari a €. **3.500,00**, oltre ad IVA.

In subordine a quanto indicato nelle premesse, all'importo sopra riportato si sommano le seguenti stime di costo, che portano la **base d'asta complessiva** del **LOTTO 1 a €. 425.000,00**, oltre ad IVA e agli oneri per la **sicurezza** pari a €. **3.500,00**, oltre ad IVA:

- Configurazione Varchi Comunità Montana e Comune di Treviglio nel server di centro (UNA TANTUM): €. 22.000,00 (ventiduemila/00).
- Manutenzione del sistema di centro per la quota relativa alla Comunità Montana Valle Seriana e al Comune di Treviglio per un periodo minimo di 60 mesi: €. 47.000,00 (quarantasettemila/00).

LOTTO 2: €. 206.500,00, oltre ad IVA e ai costi per la **sicurezza** pari ad €. **3.500,00**, oltre ad IVA.

QUADRO ECONOMICO

| DETTAGLIO - LOTTO 1: SISTEMA DI TELECONTROLLO TARGHE | BASE D'ASTA |
|--|--------------------|
| FORNITURA E POSA VARCHI E SOFTWARE GESTIONALE | €. 119.700,00 |
| TABLET (NR. 10) | €. 7.000,00 |
| FORNITURA, POSA E MESSA IN SERVIZIO POSTAZIONE LPR (SERVER QUESTURA) | €. 36.300,00 |
| FORNITURA, POSA E MESSA IN SERVIZIO POSTAZIONE LPR (SERVER PL) | €. 20.500,00 |
| N.1 POSTAZIONE CLIENT QUESTURA | €. 3.000,00 |
| N.1 POSTAZIONE CLIENT PL | €. 3.000,00 |
| N.1 POSTAZIONE CLIENT CC | €. 3.000,00 |

| | |
|---|----------------------|
| CARATTERIZZAZIONE STRUTTURALE PORTALI | €. 38.500,00 |
| MANUTENZIONE PRIMO QUINQUENNIO | €. 125.000,00 |
| ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO | €. 3.500,00 |
| PARZIALE LOTTO 1 (SOLO COMUNE DI BERGAMO) | €. 359.500,00 |
| <i>CONFIGURAZIONE VARCHI COMUNITÀ MONTANA E COMUNE DI TREVIGLIO NEL SERVER DI CENTRO</i> | €. 22.000,00 |
| <i>MANUTENZIONE SERVER (QUOTA RELATIVA ALLA COMUNITÀ MONTANA VS E AL COMUNE DI TREVIGLIO)</i> | €. 47.000,00 |
| TOTALE LOTTO 1 | €. 428.500,00 |

| DETTAGLIO - LOTTO 2: PANNELLI A MESSAGGIO VARIABILE | BASE D'ASTA |
|--|----------------------|
| FORNITURA E POSA PMV E SOFTWARE GESTIONALE | €. 116.500,00 |
| SOFTWARE GESTIONALE E HARDWARE | €. 20.000,00 |
| MANUTENZIONE PRIMO QUINQUENNIO | €. 70.000,00 |
| ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO | €. 3.500,00 |
| TOTALE LOTTO 2 | €. 210.000,00 |

PROCEDURA DI AGGIUDICAZIONE

1. **Tipo di procedura:** procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016.

2. **Modalità selezione Operatori:** Albo telematico aziendale.

3. **Criterio di Aggiudicazione:** Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016.

4. Principali condizioni contrattuali:

L'intero sviluppo del progetto, in particolare per in riferimento al LOTTO 1, dal punto di vista operativo, oltre che alle specifiche dettate dalla Stazione Appaltante, dovrà tener conto di ogni indicazione operativa che sarà fornita dalla Questura di Bergamo in riferimento particolare alla necessità di:

- a. disporre di un'unica infrastruttura server per il telecontrollo targhe, installata presso la propria sede, interconnessa con il CEN a servizio degli Enti sottoscrittori del presente Protocollo Operativo che, compatibilmente con le capacità logistiche e tecnologiche disponibili, saranno autorizzati ad attivare i sistemi di telecontrollo;
- b. non consentire accessi remoti ai sistemi gestionali da altre sedi diverse da quella della Questura dei Bergamo (es. CED aggiudicatario);

c. concordare preventivamente con la Questura di Bergamo, a fronte della necessità di attivare eventuali nuove connessioni, le modalità di esecuzione delle stesse.

L'elenco sopra riportato non è in ogni caso da ritenersi esaustivo, pertanto l'Aggiudicatario dovrà rigorosamente attenersi a qualsiasi altra indicazione o regola indicata dalla Questura di Bergamo (es. orari e modalità di accesso alle sedi operative, etc.).

L'Aggiudicatario, in sede di collaudo, dovrà dimostrare che il sistema installato consenta alla Stazione Appaltante di attuare in modo efficace i principi di protezione dei dati stabiliti all'art. 25 del Regolamento UE 675/2016 - GDPR (protezione dei dati fin dalla progettazione e protezione per impostazione predefinita).

Tutti i sistemi forniti dovranno essere “Privacy By Design”.

E' inoltre necessario prevedere, a seguito dell'attivazione della gara in oggetto, procedere con l'esperimento di ulteriore appalto per l'attivazione del servizio di connettività (fibra ottica/ponti radio), stimato in €. 88.000,00, oltre IVA.

Si chiede al Consiglio di autorizzare l'espletamento della gara in oggetto e quella successiva per l'attivazione della connettività e di procedere alla nomina del R.U.P. e all'approvazione dei seguenti atti di gara:

- Capitolato tecnico e relativi allegati;
- Disciplinare di gara.

Allegati (in atti):

1. Delibera della Giunta del Comune di Bergamo del 12/11/2018 (Prot. N. 0443-18 REG. G.C. e N. 0445-18 Del.).
2. Comunicazione della Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Bergamo) dell'11 dicembre 2018.
3. Schema di Convenzione per l'”Implementazione di un sistema di lettura targhe per fini di polizia, statistici e ambientali”.
4. Approvazione progetto telecontrollo targhe (Comune di Bergamo).
5. Attestazione di Regolarità Contabile (Comune di Bergamo).

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Udita la relazione del Direttore Generale;
preso atto dell'incarico affidato alla società di cui ai documenti citati;
preso atto della necessità di provvedere alla formalizzazione della delibera a contrarre per non incorrere nella decadenza del beneficio del finanziamento pubblico a favore dell'iniziativa;
vista la documentazione citata in atti;
visti gli atti di gara, con particolare riferimento al Capitolato tecnico e ai relativi allegati e al Disciplinare di gara;
con voti unanimi,

d e l i b e r a:

1. Di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c. 2 del decreto citato, per la gara d'appalto relativa all'implementazione, compresa fornitura, messa in servizio e manutenzione, di un sistema di lettura targhe per fini di polizia, statistici e ambientali e di pannelli a messaggio variabile.
2. Di articolare la gara su due lotti, per un importo complessivo stimato a corpo pari ad €. **631.500,00**, oltre ad IVA e ai costi per la **sicurezza**, pari a €. **7.000,00**, oltre a IVA, **non soggetti a ribasso**, ripartito come segue:

LOTTO 1: €. 356.000,00, oltre ad IVA e ai costi per la **sicurezza** pari a €. **3.500,00**, oltre ad IVA.

In subordine a quanto indicato nelle premesse, all'importo sopra riportato si sommano le seguenti stime di costo, che portano la **base d'asta complessiva del lotto 1 a €. 425.000,00**, oltre ad IVA e agli oneri per la **sicurezza** pari a €. **3.500,00**, oltre ad IVA:

- Configurazione Varchi Comunità Montana e Comune di Treviglio nel server di centro (una tantum): €. 22.000,00.
- Manutenzione del sistema di centro per la quota relativa alla Comunità Montana Valle Seriana e al Comune di Treviglio per un periodo minimo di 60 mesi: €. 47.000,00.

LOTTO 2: €. 206.500,00, oltre ad IVA e ai costi per la sicurezza pari ad €. **3.500,00**, oltre ad IVA.

3. Di approvare i seguenti atti di gara:
 - Capitolato tecnico e relativi allegati.
 - Disciplinare di gara,

documentazione allegata al presente atto, di cui costituisce parte integrante (ALLEGATI N. 18 e N. 19).

4. Di nominare RUP il dirigente Ing. Paolo Rapinesi, responsabile dell'Area Mobilità Tecnologie Infrastrutture.
5. Di dare atto che la Commissione di gara sarà successivamente nominata, scaduti i termini di presentazione delle offerte, secondo la normativa vigente a tale data.
6. Di dare atto che l'appalto è assistito da finanziamento, come meglio specificato in premessa, e che sarà aggiudicato in via definitiva solo in presenza delle risorse all'uopo previste.
7. Di autorizzare fin d'ora il Direttore Generale, a seguito della realizzazione di quanto previsto al precedente punto 6., a procedere con l'esperimento di ulteriore appalto per l'attivazione del servizio di connettività (fibra ottica/ponti radio), stimato in €. 88.000,00, oltre IVA.

... Omissis ...

IL SEGRETARIO

Dott. Giordano Rossi

IL PRESIDENTE

Dott. Alessandro Redondi